



Raadsvergadering	26 november 2019
Volgnummer	5-2019
Onderwerp	Implementatie AVG en benoeming Functionaris voor Gegevensbescherming bij de gemeenteraad
Programmanummer	0 Bestuur en ondersteuning
Registratienummer	2018-41489
Organisatieonderdeel	Raadsgriffie
Behandelend ambtenaar	Judith Goossens Telefoonnummer: 043-3504046
Bijlagen	Bijlage 1 – Raadsbesluit Ter inzage Bijlage 2 - 'Advies inzake de vormgeving van de organisatiestructuur en de uitvoering van de AVG bij griffie en gemeenteraad van Maastricht' (DMC Group d.d. 27-09-2019) Bijlage 3 - CV dhr. Beks

## AAN DE GEMEENTERAAD

### Samenvatting

Onder de AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming) is ieder bestuursorgaan er zelf voor verantwoordelijk dat het voldoet aan de eisen die de AVG stelt bij de verwerking van persoonsgegevens. Ieder bestuursorgaan moet ook een zogenaamde FG (Functionaris voor Gegevensbescherming) aanstellen. De FG is een functionaris die adviseert over privacy, en intern toezicht houdt op de naleving van de privacywetgeving.

De griffie heeft DMC Group gevraagd een advies uit te brengen over de gewenste vormgeving van de organisatiestructuur en de uitvoering van de AVG bij de gemeenteraad (en griffie) van Maastricht. Dat advies treft u bijgevoegd aan. Het advies bevat in de eerste plaats een zogenaamde 'nulmeting', waarmee inzichtelijk wordt gemaakt in hoeverre de gemeenteraad (en griffie) op dit moment voldoen aan de AVG. Daarbij worden aanbevelingen gedaan waarmee de raad en de griffie verder kunnen toewerken naar het voldoen aan de eisen die de AVG stelt. Daarnaast bevat het advies - gelet op de



specifieke omstandigheden binnen de gemeente Maastricht - de aanbeveling dat de gemeenteraad voor een tijdelijke periode van twee jaar een éigen FG aanstelt.

### **Beslispunten**

1. Mr. J.C.L. Beks te benoemen tot Functionaris voor Gegevensbescherming voor de gemeenteraad van Maastricht voor de periode van 1 december 2019 tot 1 december 2021.
2. De kosten ten laste brengen van het werkbudget van de raad en dit budget te verhogen met € 15.000.

#### **1. Aanleiding, bevoegdheden en context.**

Op 25 mei 2018 is de Europese Algemene Verordening Gegevensbescherming van toepassing geworden. Inhoudelijk brengt de AVG minder verandering dan vaak wordt gedacht. Het is namelijk niet zo dat de AVG, in verhouding tot de daarvoor al geldende privacywetgeving, ineens minder mogelijkheden kent om persoonsgegevens te verwerken. Wat onder andere wél nieuw is, is dat de AVG een hoge mate van transparantie vraagt van organisaties die persoonsgegevens verwerken. Verder rust op hen nu een zogenaamde verantwoordingsplicht: naar betrokkenen (dat zijn degenen van wie persoonsgegevens worden verwerkt) en naar de nationale toezichthouder (de Autoriteit Persoonsgegevens) moeten organisaties kunnen laten zien in welke gevallen ze persoonsgegevens verwerken, voor welke doelen ze dat doen, en dat ze zich daarbij ook aan de andere eisen van de AVG houden (zoals bv. de plicht persoonsgegevens passend te beveiligen). Onmiskenbaar heeft de AVG een enorme 'boost' gegeven aan het privacybewustzijn van organisaties en van burgers en consumenten.

De griffie heeft DMC Group gevraagd een advies uit te brengen over de gewenste vormgeving van de organisatiestructuur en de uitvoering van de AVG bij de gemeenteraad (en griffie) van Maastricht. Dat advies treft u bijgevoegd aan. Een klankbordgroep (bestaande uit de raadsleden Tiny Meese, Henny Willems, Florence van der Heijden en Manon Fokke) is bij de totstandkoming van het advies betrokken geweest. De klankbordgroepleden zijn geïnterviewd, en onder andere hun input is gebruikt bij het opstellen van het concept-advies van de DMC Group. Vervolgens is het concept-advies met de klankbordgroep besproken. De klankbordgroep kon zich vinden in de gedane aanbevelingen.



Het advies van de DMC Group bevat in de eerste plaats een zogenaamde 'nulmeting', waarmee inzichtelijk wordt gemaakt in hoeverre de gemeenteraad (c.q. de griffie) bij zijn verwerkingen van persoonsgegevens op dit moment voldoet aan de eisen van de AVG. Daarbij worden aanbevelingen gedaan waarmee de raad en de griffie verder kunnen toewerken naar het voldoen aan de eisen die de AVG stelt. Deze aanbevelingen worden opgepakt.

Op grond van de AVG moet ieder bestuursorgaan, zoals de gemeenteraad, een FG benoemen (art. 37 AVG). Vorig jaar was in eerste instantie onduidelijk, of de verschillende bestuursorganen binnen één overheidsverband (zoals een gemeente) dezelfde persoon tot FG mogen benoemen. Inmiddels bestaat hier duidelijkheid over. De Autoriteit Persoonsgegevens heeft namelijk kenbaar gemaakt dat wanneer een gemeente één FG bij haar aanmeldt, zij er van uitgaat dat deze FG voor alle bestuursorganen binnen die gemeente is benoemd. Dit is echter niet verplicht. De gemeenteraad kan en mag dus een andere FG aanstellen dan het college van burgemeester en wethouders.

In haar advies komt de DMC Group met de aanbeveling dat de gemeenteraad - gelet op de huidige specifieke omstandigheden binnen de gemeente Maastricht - voor een tijdelijke periode van twee jaar een eigen FG aanstelt. Aan u wordt voorgesteld deze aanbeveling over te nemen.

## **2. Gewenste situatie.**

Met de benoeming van mr. J.C.L. Beks als FG van de gemeenteraad beschikt de raad de komende twee jaar over een eigen FG, en daarmee een adviseur op privacygebied. In deze periode kan de FG bijdragen aan het verhogen van de kennis en het privacybewustzijn bij de griffie. Verder kan de FG behulpzaam zijn bij het verstevigen van de controlerende taak van de raad ten opzichte van het college op het gebied van de privacywetgeving. Het college is immers, ook waar het gaat om de wijze waarop het invulling geeft aan de privacywetgeving, verantwoording verschuldigd aan de raad. Om deze rol goed te kunnen vervullen, is het nodig dat de raad (en de griffie) een beroep kunnen doen op een deskundige die ook goed thuis is op privacygebied in de context van de gemeente. Het is nadrukkelijk de bedoeling dat de FG direct zoveel mogelijk de samenwerking zoekt en bevordert met functionarissen uit de ambtelijke organisatie van het college.

Na twee jaar kan worden gezien of de situatie dan dusdanig is dat er één en dezelfde FG voor de gehele gemeente Maastricht kan worden benoemd. Een dan te houden evaluatie moet daar een antwoord op geven.



**3. Indicatoren.**

N.v.t.

**4. Argumenten.**

1. De raad is verplicht een FG te hebben (art. 37 AVG).
2. Met de benoeming van een éigen FG heeft de raad zelf een deskundige 'in huis' die de raad kan adviseren in privacygerelateerde zaken, die de griffie kan helpen zijn werkprocessen privacy-proof te maken, en die de raad kan helpen invulling te geven aan zijn controlerende taak (op het gebied van privacy) ten opzichte van het college.
3. Mr. J.C.L. Beks is een ervaren FG en overheidsjurist, die een sterke affiniteit met het grensgebied tussen recht en politiek heeft. Hij is de opsteller van het advies van de DMC Group.
4. Na een periode van twee jaar moet uit een evaluatie blijken of de omstandigheden dan zo zijn, dat het raadzaam is om één en dezelfde persoon als FG voor de gehele gemeente Maastricht te benoemen.

**5. Alternatieven.**

Het is juridisch mogelijk om dezelfde persoon tot FG te benoemen als het college. Om in het advies van de DMC Group genoemde redenen wordt dit alternatief, op dit moment, afgeraden.

**6. Financiën.**

De kosten komen ten laste van het werkbudget van de raad en dit budget wordt verhoogd met € 15.000. Een inschatting van de benodigde capaciteit van deze door de raad voor twee jaar te benoemen eigen FG is moeilijk te maken. Wij schatten in dat dit - afgezien van grote(re) incidenten - gemiddeld ongeveer 12 uur per maand zou beslaan.

**7. Vervolg.**

Na benoeming van de FG wordt deze aangemeld bij de Autoriteit Persoonsgegevens.



Over twee jaar wordt een evaluatie gehouden, waaruit moet blijken of het mogelijk en gewenst is dat één en dezelfde persoon als FG voor alle bestuursorganen van de gemeente Maastricht wordt benoemd.

## **8. Participatie**

N.v.t.

De voorzitter

de griffier

**Raadsvoorstel**



Bijlage 1.

**DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,**

organisatieonderdeel Raadsgriffie, no. 2018-41489;

gelet op artikel 37 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming;

**BESLUIT:**

1. Mr. J.C.L. Beks te benoemen tot Functionaris voor Gegevensbescherming voor de gemeenteraad van Maastricht voor de periode van 1 december 2019 tot 1 december 2021.
2. De kosten ten laste brengen van het werkbudget van de raad en dit budget te verhogen met € 15.000.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 26 november 2019.

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit